

УДК 94 (470) «1920/1941»

DOI: 10.29039/2413-1741-2025-11-3-133-143

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО ДЕЛА КРЫМА В 1920–1941 ГГ.

Скрипник А. С.

*Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского
г. Симферополь, Российская Федерация
E-mail: skripnik_as@mail.ru*

Рассматривается значение нормативно-правовых документов как источника по истории развития санаторно-курортной сферы Крыма в период с 1920 по 1941 гг. Проводится анализ основных законодательных актов советской власти, которые определяли политику государства в области курортного строительства и организации отдыха граждан. Особое внимание уделяется роли этих документов в формировании и развитии санаторно-курортных учреждений на территории Крымского полуострова. В статье подробно рассматриваются различные аспекты государственной политики, такие как организация деятельности курортов, регулирование цен на курортные услуги, обеспечение безопасности и комфорта отдыхающих, развитие транспортной инфраструктуры и другие меры, направленные на улучшение условий отдыха и лечения в санаториях и домах отдыха Крыма в межвоенный период. Также проводится анализ изменений в законодательстве, связанных с национализацией и реорганизацией курортных учреждений, введением новых форм и методов работы с учётом региональных особенностей и потребностей населения.

Ключевые слова: санаторно-курортное дело, нормативно-правовое регулирование, декрет, постановление, национализация, Народный комиссариат здравоохранения, Крым.

Установление советской власти на территориях бывшей Российской империи, включая Крымский полуостров, повлекло за собой радикальное реформирование санаторно-курортного дела. Новые принципы государственной курортной политики определялись нормативно-правовыми документами и будут комплексно проанализированы в данной статье с акцентом на специфику Крыма, который являлся местом создания образцовой «пролетарской здравницы».

Вопросы нормативно-правового обеспечения санаторно-курортного дела в Советской России уже поднимались в отдельных публикациях, посвященных становлению этой отрасли советской системы здравоохранения [1; 2; 5; 16; 17; 18; 19]. Особый интерес представляет статья «Правовое регулирование курортного дела (историко-правовой анализ)», авторы которой кратко рассматриваются основные документы, регламентирующие развитие отечественных курортов начиная с XVIII в. [17]. Региональные аспекты становления первых советских курортов представлены на материале Кавказских Минеральных Вод [5; 18] и Урала [1]. Однако, что касается Крымской АССР, то при наличии обобщающих трудов по истории развития курортов и туризма региона в советский период [34; 36, с. 212–231], вопросы нормативно-правового обеспечения специально не рассматривались.

Все документы, регламентировавшие деятельность советских курортов, в 1918 г. отнесенных к компетенции Народного комиссариата здравоохранения (Наркомздрава) РСФСР, можно разделить на документы общегосударственного и регионального (локального) значения. В первую очередь они были связаны с национализацией находившегося в частной собственности недвижимого имущества (дворцов, усадеб, водо- и грязелечебниц, санаториев, пансионатов, гостиниц) и различных материальных ценностей для организации на их базе советских здравниц.

4 апреля 1919 г. был принят декрет «О лечебных местностях общегосударственного значения», который явился основой дальнейшего оформления санаторно-курортного дела и впервые давал четкое определение понятия «лечебная местность» – русскоязычного аналога заимствованного в немецком языке термина «курорт». К лечебным местностям относились территории, на которых находились источники минеральных вод, лечебные грязи, солено-озерные, лиманные и морские купания, климатические и горные станции, а также места кумысолечения. Важнейшие из них специальным постановлением Наркомздрава РСФСР получили статус курортов общегосударственного значения [11, с. 253–254].

Важным этапом становления Крыма, как курорта общегосударственного значения, стало принятие декрета Совета народных комиссаров (СНК) РСФСР от 21 декабря 1920 г. «Об использовании Крыма для лечения трудящихся». Однако ему предшествовал документ регионального уровня – Приказ №106 Крымского революционного комитета (Крымревкома) «О мерах по превращению Крыма во всероссийскую здравницу», подписанный совместно председателем Крымревкома Б. Куном и народным комиссаром здравоохранения Н. А. Семашко [35, с. 167]. Это свидетельствует о том, что для нового советского государства Крым был важен как образцово-показательная база для организации лечения рабочих и крестьян всей страны, вследствие чего власти в кратчайшие сроки подготовили нормативно-правовую основу организации курортного дела на основе классового подхода. Согласно декрету «Об использовании Крыма для лечения трудящихся» национализированные дворцы, имения, усадьбы, дачи, ранее принадлежавшие привилегированным слоям дореволюционного общества, должны были использоваться для создания пролетарских здравниц в кратчайшие сроки: в январе 1921 г. предполагалось ввести в эксплуатацию 5 000 санаторных коек, а к весне – уже 25 000 коек. В тексте документа закреплялись основные положения в части регламентации основных направлений деятельности по развитию рекреационной отрасли, включая роль профсоюзов и отдельных ведомств, вопросы продовольствия и инфраструктуры [13, с. 59–61].

Важную роль Крыма как лечебной местности подтверждается Постановлением Совета труда и обороны (СТО) от 16 февраля 1921 г. «О передаче на нужды курортов Крыма имущества, состоящего на учете Чусоснабарма Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Украинской Социалистической Советской Республики». Согласно этому документу чрезвычайный уполномоченный Совета Рабочей и Крестьянской Обороны по снабжению Красной Армии и Флота Украины обязался передать трофейное

имущество, захваченное у белогвардейцев, для оборудования санаториев и вспомогательных учреждений курортов полуострова. Кроме того, для обустройства санаторно-курортных учреждений по запросу Управления курортами Крыма могли передать имущество Красной Армии [24, с. 373–374].

Темпы создания рекреационной зоны в Крыму для лечения пролетариата прослеживаются и в Постановлении СТО от 12 января 1921 г. «Об экстренном устройстве и оборудовании крымских курортов», по которому ремонтно-строительные работы на курортах объявлялись делом чрезвычайной государственной важности, а руководство ими было поручено И. Е. Коростовскому – начальнику Главного военно-инженерного управления и члену коллегии Главного комитета государственных сооружений [33, с. 164].

Параллельно начинает выстраиваться система управления курортной деятельностью РСФСР, а затем и СССР. В 1921 г. была сформирована четкая система управления лечебными местностями, которые подчинялись Наркомздраву через подведомственные ему курортные управления, одним из которых являлось Центральное управление курортами Крыма (ЦУКК). В случае необходимости использования курортными учреждениями территорий, не входящих в ведение Наркомздрава, эту деятельность необходимо было согласовывать с Народным комиссариатом земледелия (Наркомземом) [8, с. 139–142]. В том же году принимается Положение об управлении курортами РСФСР общегосударственного значения, предусматривавшего создание Главного Курортного Управления, которое включало сеть местных курортных управлений, в деятельность которых входило заключение договоров, организация управления курортами, составление различных планов, смет, представительство курортов в суде [9, с. 149–153].

Поскольку материальной базой для формирования сети санаторно-курортных учреждений должны были стать национализированные объекты, 11 июля 1921 г. было принято Постановление СНК РСФСР «О передаче помещений пригодных для устройства санаториев в Крыму, на Кавказе, в Кубано-Черноморском и Одесских лиманах в ведение курортных управлений», которое юридически закрепляло за органами Наркомздрава все земли, здания и сооружения, фактически национализированные сразу после установления советской власти на конкретной территории, а также запрещалось их нецелевое использование, за чем должны были следить специальные межведомственные комиссии [25, с. 61–63].

К 1922 г. был утвержден список национализированных курортов и подсобных хозяйств, задействованных в их обслуживании. Согласно перечню, для развития санаторно-курортной отрасли на территории Крымского полуострова было национализировано около 320 разных курортных территорий, в которые входили как отдельные здания, так и комплексы построек. Сложность для более детального подсчета заключается в том, что в тексте Декрета Всероссийского центрального исполнительного комитета (ВЦИК) и СНК РСФСР от 13 июля 1922 г. «Об утверждении списка национализированных курортов Крыма и обслуживающих их хозяйств» содержатся небольшие примечания в части временного использования некоторых курортных объектов. Например, гостиница «Петроградская» в Ялте

возвращалась в пользование СНК Крымской АССР при условии предоставления Наркомздраву помещений для размещения в них Районного курортного управления. Кроме того, нет точных количественных сведений по Евпатории, т.к. согласно декрету, в качестве курорта национализировался «весь новый город» [10, с. 1072, 1077]. Большую часть национализированных построек представляли бывшие дворцы, имения, дачные поселки и отдельные дачи. Кроме вышеуказанных зданий, были национализированы открытые ещё в дореволюционный период объекты коллективного размещения – санатории, пансионаты, гостиницы [10, с. 1075–1077]. Так как власти планировали вывести санаторно-курортную сеть на самоокупаемость и создать базу для их самообеспечения продуктами питания, то для этих целей под управление курортных учреждений передавались и некоторые национализированные сельскохозяйственные предприятия. Например, из пользования хозяйства «Заповедное» ЦУКК было передано 5 десятин огородов. Также в ведение курортного управления передавались некоторые аптеки и больницы, купальни («ванные заведения») и грязелечебницы. Передавались и некоторые подсобные производства – хлебопекарни, пивоваренный завод «Новая Бавария» в Симферополе, ледоделательный завод в Ливадии, электрическая станция в районе Алупки, складские и гаражные помещения [10, с. 1070–1078].

Таким образом, к 1922 г. была окончательно определена зона развития санаторно-курортного дела на территории Крымского полуострова, на которой находилась соответствующая инфраструктура. В географическом плане она концентрировалась на Южном берегу Крыма, в районах Евпатория-Саки, Феодосия-Керчь, Балаклава-Севастополь. Симферополь первоначально являлся важным транзитным пунктом приема больных с материка и местом размещения центрального аппарата ЦУКК, однако затем эта деятельность была переведена в Севастополь.

Данная система сохранялась в дальнейшем, хотя границы курортов могли уточняться. Например, в 1927 г. на основании Постановления ВЦИК и СНК РСФСР уточнялись отдельно границы курорта «Евпатория-Мойнаки». Так как в Евпатории был национализирован в пользу курортного строительства целый район города, то важно было провести разграничение между государственным курортом и Евпаторийским коммунальным хозяйством с целью уточнения зон ответственности этих ведомств [30, с. 710–711]. В этом же году было проведено уточнение списка строений, подчиняющихся Наркомздраву РСФСР и расположенных на Южном берегу Крыма [32, с. 382–384]. Подобное уточнение списков было необходимо из-за притязаний разных ведомств на одни и те же постройки и урегулирования возникающих конфликтов, а также в связи с постоянным расширением сети санаторно-курортных учреждений, для чего требовались новые площади. В годы «новой экономической политики» расширение сети санаторно-курортных учреждений во-многом обеспечивалось за счет хозрасчетных методов, а соответствующие учреждения Наркомздрава получили право сдавать в аренду целые здравницы или отдельные койко-места, оказывать платные услуги приезжим и местному населению, сохраняя контроль за оказываемыми услугами с медицинской точки зрения [14, с. 90–91].

Первоначально большая часть курортов Крыма имели статус «курортов общегосударственного значения». Такой же статус имели самые крупные и известные курорты Кавказа, Урала, Северо-Западной части республики и Дальнего Востока. Однако в 1925 г. статус Алушты, Судака и Феодосии был снижен до уровня курортов местного значения [15, с. 451–453]. По всей видимости, такое решение было обусловлено тем, что они имели преимущественно общеоздоровительное (рекреационное) значение, а не специализировались на лечении конкретных заболеваний. В 1926 г. статус «общегосударственных» потеряли ещё шесть крымских курортов (Суук-Су, Форос, Чокракское озеро, Грязелечебница в Керчи, Севастополь, Балаклава), четыре в Краснодарском крае, а также курорты Алтая, Забайкалья, Сибири, Урала, Московской и Ленинградской областей. Из 33 курортов общегосударственного значения осталось всего 7 [12, с. 79–80].

В 1931 г. создается отдельная организация, входившая в состав Наркомздрава и осуществлявшее управление курортным делом – Всероссийское объединение курортов и курортных предприятий (ВОК). Целью создания объединения являлось дальнейшее усиления внедрения принципа хозрасчета в деятельность курортных учреждений. В состав ВОК вошли курорты общегосударственного значения, в дальнейшем включению подлежали и курорты местного значения по соглашению между местными органами власти и Наркомздравом РСФСР [29, с. 462–463].

Строительство новых здравниц, особенно на фоне проведения затратной форсированной индустриализации, являлось очень сложной задачей, решение которой было возможно только путем консолидации усилий нескольких ведомств. На основании Постановления СНК СССР от 31 августа 1932 г. «О строительстве жилых домов и об организации домов отдыха и санаторий для учителей начальной и средней школы» было принято решение развернуть строительство домов отдыха и санаториев для учителей начальной и средней школ на Южном берегу Крыма и на Кавказе. Разработка плана строительства была поручена Народному комиссариату труда СССР, наркомздравам союзных республик и ЦК профсоюза работников просвещения [27, с. 649].

Ещё одним важным вопросом организации курортной деятельности являлся вопрос оплаты путевок. В межвоенный период лечение на курортах было полностью бесплатным для рабочих, служащих государственных предприятий и учреждений, красноармейцев, военков, детей и инвалидов труда и войны. Для негосударственных служащих выделялись дополнительные койко-места, которые оплачивались за счет фондов социального страхования [6, с. 221–222]. Для всех остальных категорий граждан путевки были платными. Стоимость могла включать плату за питание, проживание, оказываемые медицинские услуги и другое и зависела от продолжительности лечения и местности. Так, на 1933 г. ВОК установил ставки платных путевок на подведомственные ему курорты Крыма, Кавказа и Урала. Среди вариантов были абонементы на питание с лечением и абонемент только на лечение (т.н. «курсовки») [4, с. 2]. Существовала ценовая дифференциация стоимости путевок в зависимости от популярности курортов. Также имела практика частичной компенсации стоимости путевки. Например, весной 1941 г. профсоюзы за свой счет

оплачивали 30 % оплаты стоимости путевок в дома отдыха, пионерские лагеря и санатории учащимся ремесленных и железнодорожных училищ и школ фабрично-заводского обучения [26, с. 150]. Также путевки могли выдаваться бесплатно за высокие производственные показатели или активную общественную деятельность [см., например: 3, с. 1].

Для повышения интереса местных органов власти к вопросам курортного дела в 1924 г. на популярных курортах страны был установлен курортный сбор. Народным Комиссариатом Финансов РСФСР устанавливался перечень лечебных местностей и размер сбора по согласованию с Наркомздравом РСФСР и Народным Комиссариатом Внутренних Дел РСФСР. Декретом «Об установлении сбора с приезжающих в лечебные местности» также устанавливались льготные категории, освобожденные от уплаты этого сбора. К ним относились граждане, направляемые на бесплатные койки (т.н. «государственные больные»), дети до 14 лет и лица, командированные по делам службы. Размер сбора устанавливался дифференцировано, но размер сбора для отдельных лиц не должен был превышать 10 руб., а для семей, состоящих из трех и более лиц – не более 5 руб. с каждого члена семьи [7, с. 610–611]. В 1933 г. был установлен более унифицированный сбор в размере 3 руб. для всех, кто приезжал на курорты для лечения или отдыха, за исключение военнослужащих и приравненных к ним лиц [21, с. 616].

Помимо этого, вводился особый арендный сбор с санаторно-курортных учреждений за пользование находящимися в их распоряжении землями на курортах Крыма (Евпатория, Алушка, Алушта, Евпатория, Симеиз, Ялта), Кавказских Минеральных Вод (Кисловодск, Пятигорск, Ессентуки, Железноводск) и Черноморского побережья Кавказа (Сухуми, Гагры, Сочи, Хоста, Мацеста). За год землепользования необходимо было заплатить 30 коп. с квадратного метра земли и 2 коп. с квадратного метра за землю, используемую в качестве огорода или сада [20, с. 117–118]. Данный сбор был отменен в период Великой Отечественной войны Постановлением СНК СССР №1639 от 7 октября 1942 г. «Об изменении законодательства СССР в связи с изданием Указа Президиума Верховного Совета Союза ССР от 10 апреля 1942 года «О местных налогах и сборах» [28, с. 151–152].

Также с курортов взимался ещё один сбор – амортизационные отчисления. Амортизации подлежало всё курортное хозяйство, включающее здания, оборудование, транспорт и инвентарь. Исключение составляли природные ресурсы, а также имущество, используемое менее года. Из отчислений формировался специальный фонд, средства которого тратились только на нужды курорта [31, с. 761–763]. С 1935 г. вводятся изменения в порядок расчета амортизационных отчислений: появляется деление между бальнеологическими учреждениями и санаториями, оборудование делится на медицинское и техническое, а инвентарь на мягкий, твердый и сельскохозяйственный. Теперь амортизационный сбор начислялся также на постельное бельё, инструменты и транспортные средства [23, с. 300]. Наряду с введением хозрасчета, амортизационные отчисления были попыткой поддержания самоокупаемости курортных учреждений. Расходование курортом собственных средств на поддержку в надлежащем порядке своих материальных фондов должно

было на государственном уровне перераспределить финансирование на строительство новых санаторно-курортных учреждений или на другие сферы деятельности, нуждающиеся в дополнительных дотациях.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в межвоенный период была создана юридическая база санаторно-курортной сферы, позволявшая обеспечивать деятельность в новых общественно-политических и социально-экономических условиях широкой сети советских здравниц, в том числе расположенных на территории Крыма. Причем эта нормативно-правовая база не была статичной, а постепенно корректировалась в соответствии с меняющимися задачами и общественными реалиями. В целом, нормативно-правовые документы, регулировавшие деятельность санаторно-курортных учреждений Крымской АССР в рассматриваемый период, можно разделить на два основных направления: вопросы определения границ лечебных местностей и организации на них санаторно-курортных учреждений (что было особенно актуально в начальный период после установления советской власти) и вопросы финансово-экономического регулирования и обеспечения курортной деятельности. Отдельным приоритетом в 1920–1930-е гг. являлись вопросы обеспечения доступности санаторно-курортного лечения широким слоям населения и формирования механизмов распределения путевок по социальным и медицинским показаниям, однако эти вопросы в большей степени регулировались ведомственными документами органов здравоохранения и требуют отдельного исследования.

Список использованных источников и литературы

1. Антипова Е. И. Организация санаторно-курортного дела органами социального страхования в период нэпа (на материалах Уральской губернии) // Социум и власть. – 2012. – №3 (35). – С. 113–116.
Antipova E. I. Organizatsiya sanatorno-kurortnogo dela organami social'nogo strahovaniya v period napa (na materialah Ural'skoj gubernii) // Socium i vlast'. – 2012. – №3 (35). – S. 113–116.
2. Астрюхина И. И., Казанцева А. В., Скоромец Н. М. Становление советской системы здравоохранения // Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции «От качества медицинского образования – к качеству медицинской помощи». – Б.м., 2017. – С. 48–55.
Astryuhina I. I., Kazanceva A. V., Skoromec N. M. Stanovlenie sovetskoj sistemy zdravooohraneniya // Materialy VI Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii «Ot kachestva medicinskogo obrazovaniya – k kachestvu medicinskoj pomoshchi». – 2017. – S. 48–55.
3. В авангарде ударничества // Вечерняя Москва. – 1930. – №227 (2041). – С. 1.
V avangarde udarnichestva // Vechernyaya Moskva. – 1930. – № 227 (2041). – S. 1.
4. В Крым и на Кавказ // Вечерняя Москва. – 1933. – № 67 (2797). – С. 2.
V Krym i na Kavkaz // Vechernyaya Moskva. – 1933. – № 67 (2797). – S. 2.
5. Владимирова С. Н. Организация санаторно-курортного лечения на Кавказских Минеральных водах в начале XX века // Вестник ПАГС. – 2013. – № 6. – С. 122–126.
Vladimirova S. N. Organizatsiya sanatorno-kurortnogo lecheniya na Kavkazskih Mineral'nyh vodah v nachale XX veka // Vestnik PAGS. – 2013. – №6. – S. 122–126.
6. Декрет «О курортном лечении трудящихся и об эксплуатации курортов». 24 января 1922 г. // Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства за 1922 г. Отдел первый. – М., 1950. – С. 221–222.
Dekret «O kurortnom lechenii trudyashchihsya i ob eksploatacii kurortov». 24 yanvarya 1922 g. // Sobranie uzakonenij i rasporyazhenij rabocheho i krest'yanskogo pravitel'stva za 1922 g. Otdel pervyj. – M., 1950. – S. 221–222.

7. Декрет «Об установлении местного сбора с приезжающих в лечебные местности». 16 мая 1924 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства за 1924 г. № 47–72. Отдел первый. – М., Б. г. – С. 610–611.

Dekret «Ob ustanovlenii mestnogo. sbora s priezhajushchih v lechebnye mestnosti». 16 maya 1924 g. // Sobranie uzakonenij i rasporyazhenij Rabochego i Krest'yanskogo pravitel'stva za 1924 g. № 47–72. Otdel pervyj. – М., В. г. – С. 610–611.

8. Декрет ВЦИК и СНК «Об управлении лечебными местностями (курортами) общегосударственного значения». 23 июня 1921 г. // Декреты Советской власти. Т. XVI. Июнь 1921 г. – М.: РОССПЭН, 2004. – С. 139–142.

Dekret VCIK i SNK «Ob upravlenii lechebnymi mestnostyami (kurortami) obshchegosudarstvennogo znacheniya». 23 iyunya 1921 g. // Dekrety Sovetskoj vlasti. T. XVI. Iyun' 1921 g. – М.: ROSSPEN, 2004. – S. 139–142.

9. Декрет ВЦИК и СНК «Об утверждении Положения об управлении курортами РСФСР общегосударственного значения». 16 февраля 1925 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства РСФСР за 1925 г. № 1-44. Отдел первый. – М., Б. г. – С. 149–153.

Dekret VCIK i SNK «Ob utverzhdenii Polozheniya ob upravlenii kurortami RSFSR obshchegosudarstvennogo znacheniya». 16 fevralya 1925 g. // Sobranie uzakonenij i rasporyazhenij Rabochego i Krest'yanskogo pravitel'stva RSFSR za 1925 g. № 1-44. Otdel pervyj. – М., В. г. – С. 149–153.

10. Декрет ВЦИК и СНК «Об утверждении списка национализированных курортов Крыма и обслуживающих их хозяйств». 13 июля 1922 г. // Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства за 1922 г. Отдел первый. – М., 1950. – С. 1070–1079.

Dekret VCIK i SNK «Ob utverzhdenii spiska nacionalizirovannyh kurortov Kryma i obsluzhivayushchih ih hozyajstv». 13 iyulya 1922 g. // Sobranie uzakonenij i rasporyazhenij rabochego i krest'yanskogo pravitel'stva za 1922 g. Otdel pervyj. – М., 1950. – S. 1070–1079.

11. Декрет СНК «О лечебных местностях общегосударственного значения. 4 апреля 1919 г. // Декреты Советской власти. Т. V. 1 апреля – 31 июля 1919 г. – М.: Политиздат, 1971. – С. 253–254.

Dekret SNK «O lechebnyh mestnostyah obshchegosudarstvennogo znacheniya. 4 aprelya 1919 g. // Dekrety Sovetskoj vlasti. T. V. 1 aprelya – 31 iyulya 1919 g. – М.: Politizdat, 1971. – S. 253–254.

12. Декрет СНК «Об изменении списка курортов общегосударственного значения». 27 января 1926 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства РСФСР за 1926 г. № 1-34. Отдел первый. – М., Б. г. – С. 79–80.

Dekret SNK «Ob izmenenii spiska kurortov obshchegosudarstvennogo znacheniya». 27 yanvarya 1926 g. // Sobranie uzakonenij i rasporyazhenij Rabochе-Krest'yanskogo pravitel'stva RSFSR za 1926 g. № 1-34. Otdel pervyj. – М., В. г. – С. 79–80.

13. Декрет СНК «Об использовании Крыма для лечения трудящихся» (21 декабря 1920 г.) // Декреты Советской власти. Т. XII. Декабрь 1920 г. – январь 1921 г. – М.: Политиздат, 1986. – С. 59–61.

Dekret SNK «Ob ispol'zovanii Kryma dlya lecheniya trudyashchihsya» (21 dekabrya 1920 g.) // Dekrety Sovetskoj vlasti. T. XII. Dekabr' 1920 g. – yanvar' 1921 g. – М.: Politizdat, 1986. – S. 59–61.

14. Декрет СНК «Об открытии частных лечебных заведений и аптек». 9 января 1922 г. // Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства за 1922 г. Отдел первый. – М., 1950. – С. 90–91.

Dekret SNK «Ob otkrytii chastnyh lechebnyh zavedenij i aptek». 9 yanvarya 1922 g. // Sobranie uzakonenij i rasporyazhenij rabochego i krest'yanskogo pravitel'stva za 1922 g. Otdel pervyj. – М., 1950. – S. 90–91.

15. Декрет СНК «Об утверждении списков курортов, имеющих общегосударственное значение». 26 мая 1925 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства РСФСР за 1925 г. № 1-44. Отдел первый. – М., Б. г. – С. 451–453.

Dekret SNK «Ob utverzhdenii spiskov kurortov, imeyushchih obshchegosudarstvennoe znachenie». 26 maya 1925 g. // Sobranie uzakonenij i rasporyazhenij Rabochego i Krest'yanskogo pravitel'stva RSFSR za 1925 g. № 1-44. Otdel pervyj. – М., В. г. – С. 451–453.

16. Зольникова Ю. Ф. Формирование санаторно-курортного комплекса региона Кавказские минеральные воды в 20-е годы XX века // Наука. Инновации. Технологии. – 2016. – №1. – С. 121–132.

Zol'nikova Yu.F. Formirovanie sanatorno-kurortnogo kompleksa regiona Kavkazskie mineral'nye vody v 20-e gody NN veka // Nauka. Innovacii. Tekhnologii. – 2016. – № 1. – S. 121–132.

17. Ильин М. В., Хлапов А. Л., Пуршин Н. К. Правовое регулирование курортного дела (историко-правовой анализ) // Вестник Ивановской медицинской академии. – 2012. – Т. 17, №1. – С. 5–9.

Il'in M. V., Hlapov A. L., Purshin N. K. Pravovoe regulirovanie kurortnogo dela (istoriko-pravovoj analiz) // Vestnik Ivanovskoy medicinskoj akademii. – 2012. – Т. 17, №1. – С. 5–9.

18. Морозов А. В. Работа Наркомздрава РСФСР и Н. А. Семашко по организации санаторно-курортной помощи населению в первые года советской власти // Вестник новых медицинских технологий. – 2016. – Т. 23, №4. – С. 246–250.

Morozov A. V. Rabota Narkomzdrava RSFSR i N. A. Semashko po organizacii sanatorno-kurortnoj pomoshchi naseleniyu v pervye goda sovetsoj vlasti // Vestnik novyh medicinskih tekhnologij. – 2016. – Т. 23, №4. – С. 246–250.

19. Морозов А. В. Роль Наркомздрава в организации санаторно-курортного дела в РСФСР // Бюллетень Национального научно-исследовательского института общественного здоровья имени Н. А. Семашко. – 2016. – С. 283–285.

Morozov A.V. Rol' Narkomzdrava v organizacii sanatorno-kurortnogo dela v RSFSR // Byulleten' Nacional'nogo nauchno-issledovatel'skogo instituta obshchestvennogo zdorov'ya imeni N. A. Semashko. – 2016. – С. 283–285.

20. О взимании в 1937 году особого арендного сбора в городах Сочи, Сухуми, Гаграх, Кисловодске, Пятигорске, Ессентуках, Железноводске, Евпатории, Ялте и Алуште и в поселках Алушке, Симеизе, Мацесте и Хосте. Постановление ЦИК и СНК от 17 февраля 1937 г. // Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР за 1937 г. № 1-39. Отдел первый. – М.: Гос. изд-во Сов. законодательство, [1937]. – С. 117–118.

O vzimanii v 1937 godu osobogo arendnogo sbora v gorodah Sochi, Suhumi, Gagrah, Kislovodske, Pyatigorske, Essentukah, Zheleznovodske, Evpatorii, Yalte i Alushte i v poselkah Alupke, Simeize, Maceste i Hoste. Postanovlenie CIK i SNK ot 17 fevralya 1937 g. // Sobranie zakonov i rasporyazhenij Raboche-Krest'yanskogo Pravitel'stva SSSR za 1937 g. № 1-39. Otdel pervyj. – M.: Gos. izd-vo Sov. zakonodatel'stvo, [1937]. – С. 117–118.

21. О курортном сборе. Постановление ЦИК и СНК от 17 августа 1933 г. // Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства СССР за 1933 г. № 1-74. Отдел первый. – М., 1948. – С. 616.

O kurortnom sbore. Postanovlenie CIK i SNK ot 17 avgusta 1933 g. // Sobranie zakonov i rasporyazhenij Raboche-Krest'yanskogo pravitel'stva SSSR za 1933 g. № 1-74. Otdel pervyj. – M., 1948. – С. 616.

22. О мероприятиях по укреплению бюджетов городов Сухума, Гагр, Кисловодска, Пятигорска, Ессентуков, Железноводска, Евпатории и Ялты и поселков Алушки и Симеиза. Постановление ЦИК и СНК от 27 января 1936 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства РСФСР за 1936 г. № 1-23. – М.: ГИЗ Сов. законодательство, 1936. – С. 161–162.

O meropriyatiyah po ukrepleniyu byudzhetrov gorodov Suhuma, Gagr, Kislovodska, Pyatigorska, Essentukov, Zheleznovodska, Evpatorii i Yalty i poselkov Alupki i Simeiza. Postanovlenie CIK i SNK ot 27 yanvarya 1936 g. // Sobranie uzakonenij i rasporyazhenij Raboche-Krest'yanskogo pravitel'stva RSFSR za 1936 g. № 1-23. – M.: GIZ Sov. zakonodatel'stvo, 1936. – С. 161–162.

23. О нормах амортизационных отчислений по курортам. Постановление ЭКОСО РСФСР от 4 октября 1934 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства РСФСР за 1934 г. № 1-43. – М., б. г. – С. 300.

O normah amortizacii otchislenij po kurortam. Postanovlenie EKOSO RSFSR ot 4 oktyabrya 1934 g. // Sobranie uzakonenij i rasporyazhenij Raboche-Krest'yanskogo pravitel'stva RSFSR za 1934 g. № 1-43. – M., b. g. – С. 300.

24. О передаче на нужды курортов Крыма имущества, состоящего на учете Чусоснабарма Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Украинской Социалистической Советской Республики. Постановление СТО от 16 февраля 1921 г. // Декреты Советской власти. Т. XIII. 1 февраля – 31 марта 1921 г. – М.: Политиздат, 1989. – С. 373–374.

О передаче на нужды курортов Крыма имуществу, состоящего на учете Чусоснабарма Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Украинской Социалистической Советской Республики. Постановление СТО от 16 февраля 1921 г. // Декреты Советской власти. Т. XIII. 1 февраля – 31 марта 1921 г. – М.: Политиздат, 1989. – С. 373–374.

25. О передаче помещений, пригодных для устройства санаториев, в Крыму, на Кавказе, в Кубано-Черноморском и Одесских лиманах в ведение курортных управлений. Постановление СНК от 11 июля 1921 г. // Декреты Советской власти. Т. XVII. Июль 1921 г. – М.: РОССПЭН, 2006. – С. 61–63.

О передаче помешчений, пригодных для устройства санаториев, в Крыму, на Кавказе, в Кубано-Черноморском и Одесских лиманах в ведение курортных управлений. Постановление СНК от 11 июля 1921 г. // Декреты Советской власти. Т. XVII. Июль 1921 г. – М.: РОССПЭН, 2006. – С. 61–63.

26. О порядке обслуживания домами отдыха, пионерскими лагерями и санаториями учащихся ремесленных, железнодорожных училищ и школ фабрично-заводского обучения. Постановление 10 марта 1941 г. // Государственные трудовые резервы: Сб. офиц. руководящих материалов. – М., 1945. – С. 150.

О порядке обслуживания домами отдыха, пионерскими лагерями и санаториями учащихся ремесленных, железнодорожных училищ и школ фабрично-заводского обучения. Постановление 10 марта 1941 г. // Государственные трудовые резервы: Сб. офиц. руководящих материалов. – М., 1945. – С. 150.

27. О строительстве жилых домов и об организации домов отдыха и санаторий для учителей начальной и средней школы. Постановление СНК № 1330 от 31 августа 1932 г. // Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР за 1932 г. № 50–84. Отдел первый. – М., 1932. – С. 649.

О строительстве жилых домов и об организации домов отдыха и санаторий для учителей начальной и средней школы. Постановление СНК № 1330 от 31 августа 1932 г. // Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР за 1932 г. № 50–84. Отдел первый. – М., 1932. – С. 649.

28. Об изменении законодательства СССР в связи с изданием Указа Президиума Верховного Совета Союза ССР от 10 апреля 1942 года «О местных налогах и сборах». Постановление СНК от 7 октября 1942 г. // Собрание постановлений и распоряжений правительства СССР за 1942 г. № 1–11. – М., б. г. – С. 150–152.

Об изменении законодательства СССР в связи с изданием Указа Президиума Верховного Совета Союза ССР от 10 апреля 1942 года «О местных налогах и сборах». Постановление СНК от 7 октября 1942 г. // Собрание постановлений и распоряжений правительства СССР за 1942 г. № 1–11. – М., б. г. – С. 150–152.

29. Об организации Всероссийского объединения курортов и курортных предприятий. Постановление ЭКОСО от 18 июля 1931 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства РСФСР за 1931 г. № 40–54. Отдел первый. – М.: ОГИЗ-Сов. законодательство, б. г. – С. 462–463.

Об организации Всероссийского объединения курортов и курортных предприятий. Постановление ЭКОСО от 18 июля 1931 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства РСФСР за 1931 г. № 40–54. Отдел первый. – М.: ОГИЗ-Сов. законодательство, б. г. – С. 462–463.

30. Об установлении границ государственного курорта «Евпатория Майнаки». Постановление ВЦИК и СНК от 14 июня 1927 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства РСФСР за 1927 г. № 55–124. Отдел первый. – М., Б. г. – С. 710–711.

Об установлении границ государственного курорта «Евпатория Майнаки». Постановление ВЦИК и СНК от 14 июня 1927 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства РСФСР за 1927 г. № 55–124. Отдел первый. – М., Б. г. – С. 710–711.

31. Об установлении принципов и норм амортизационных отчислений в курортном хозяйстве. Постановление ЭКОСО от 2 апреля 1927 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства РСФСР за 1927 г. № 55–124. Отдел первый. – М., Б. г. – С. 761–763.

Об установлении принципов и норм амортизационных отчислений в курортном хозяйстве. Постановление ЭКОСО от 2 апреля 1927 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства РСФСР за 1927 г. № 55–124. Отдел первый. – М., Б. г. – С. 761–763.

32. Об установлении списка местностей, дач и строений, расположенных на территории курортов общегосударственного значения Южного Берега Крыма и находящихся в ведении и управлении

Народного Комиссариата Здравоохранения РСФСР. Постановление ВЦИК и СНК от 4 апреля 1927 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства РСФСР за 1927 г. № 1–54. Отдел первый. – М., Б. г. – С. 382–384.

Ob ustanovlenii spiska mestnostej, dach i stroenij, raspolozhennyh na territorii kurortov obshchegosudarstvennogo znacheniya Yuzhnogo Berega Kryma i nahodyashchihsya v vedenii i upravlenii Narodnogo Komissariata Zdravooohraneniya RSFSR. Postanovlenie VCIK i SNK ot 4 aprelya 1927 g. // Sbranie uzakonenij i rasporyazhenij Raboche-Krest'yanskogo pravitel'stva RSFSR za 1927 g. № 1–54. Otdel pervyj. – М., В. g. – S. 382–384.

33. Об экстренном устройстве и оборудовании крымских курортов. Постановление СТО от 12 января 1921 г. // Декреты Советской власти. Т. XII. Декабрь 1920 г. – январь 1921 г. – М.: Политиздат, 1986. – С. 163–166.

Ob ekstrennom ustrojstve i oborudovanii krymskih kurortov. Postanovlenie STO ot 12 yanvarya 1921 g. // Dekrety Sovetskoy vlasti. T. XII. Dekabr' 1920 g. – yanvar' 1921 g. – М.: Politizdat, 1986. – S. 163–166.

34. Попов А. Д. Всесоюзная здравница: история туризма и курортного дела Крыма в 1920–1980-е годы. – Симферополь: ООО «Антиква», 2019. – 272 с.

Popov A. D. Vsesoyuznaya zdravnica: istoriya turizma i kurortnogo dela Kryma v 1920–1980-e gody. – Simferopol': ООО «Antikva», 2019. – 272 s.

35. Приказ №106 Крымревкома о мерах по превращению Крыма во всероссийскую здравницу // Ревкомы Крыма: Сборник документов и материалов. – Симферополь : Крым, 1968. – С. 167.

Prikaz №106 Krymrevkoma o merah po prevrashcheniyu Kryma vo vserossiyskuyu zdravnicu // Revkomu Kryma: Sbornik dokumentov i materialov. – Simferopol' : Krym, 1968. – S. 167.

36. Форпост Союза на юге...: очерки истории Крымской АССР (1921–1945 гг.) / В. П. Петров, С. А. Ефимов, Г. Н. Кондратюк и др. – Симферополь: Антиква, 2024. – 496 с.

Forpost Soyuz na yuge...: ocherki istorii Krymskoj ASSR (1921–1945 gg.) / V. P. Petrov, S. A. Efimov, G. N. Kondratyuk. – Simferopol': Antikva, 2024. – 496 s.

Skrpnik A. S. Normative legal documents as a source on the history of the development of the sanatorium and resort business of the Crimea (1920–1941)

The article examines the importance of normative legal documents as a source for studying the history of the development of the sanatorium and resort sector in the Crimea in the period from 1920 to 1941. The analysis of the main legislative acts of the Soviet government, which determined the state policy in the field of resort construction and recreation of citizens, is carried out. Special attention is paid to the role of these documents in the formation and development of sanatorium-resort institutions on the territory of the Crimean Peninsula. The article examines in detail various aspects of public policy, such as the organization of resort management, regulation of prices for services, ensuring the safety and comfort of vacationers, development of transport infrastructure and other measures aimed at improving recreation and treatment conditions in sanatoriums and rest homes in Crimea. The analysis of changes in legislation related to the nationalization and reorganization of resort facilities, the introduction of new forms and methods of work, as well as taking into account regional characteristics and needs of the population is also carried out.

Keywords: sanatorium business, legal regulation, decrees and resolutions, Crimea, People's Commissariat of Health.